

Vattenfall  
CC: Arne Rahbek

**Kontor/afdeling**  
Center for  
Energiadministration (VEA)

**Dato**  
4. maj 2023

**J nr.** 2023 - 2053

/LHVE

## **AFGØRELSE OM GODKENDELSE AF UDBUDSMATERIALET FOR PROJEKT VESTERHAV SYD, RINGKØBING-SKJERN KOMMUNE**

Energistyrelsen har behandlet den fremsendte ansøgning dateret den 25. april 2023 om godkendelse af udbudsmateriale for den kystnære vindmøllepark Vesterhav Syd, Ringkøbing-Skjern kommune.

### **Afgørelsen**

Energistyrelsen godkender hermed, at udbudsmaterialet er udarbejdet i henholdt til § 13, stk. 1-7, §§ 14 og 15 og § 17, stk. 1 i lov om fremme af vedvarende energi jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020 (VE-loven).

### **Betingelse**

Energistrelsens afgørelse om godkendelse af udbudsmaterialet er betinget af, at Energistyrelsen inden udbuddets start den 11. maj 2023 modtager underskrevet version af det godkendte prospekt dateret 3. maj 2023 fra bestyrelsen og direktionen, herunder underskrevet erklæring fra en statsautoriseret revisor og Finanstilsynets godkendelse af prospektet. Dokumenterne skal fremsendes i en version egnet til offentliggørelse.

### **Retsregel**

Denne afgørelse er truffet i henhold til VE-lovens § 13, stk. 8, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020 om lov af fremme af vedvarende energi (VE-loven), jf. § 5, stk. 6 i ændringslov nr. 738 af 30. maj 2020 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, ligningsloven og personskatteloven.

Uddrag af de regler, som afgørelsen er truffet på grundlag af, er vedlagt denne afgørelse som bilag 1.

### **Sagsfremstilling**

Energistyrelsen modtog den 25. april 2023 ansøgning om godkendelse af udbudsmateriale for projekt Vesterhav Syd.

I forbindelse med ansøgningen modtog Energistyrelsen det udarbejdede udbudsmateriale indeholdende:

### **Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



- Virksomhedens vedtægter.
- Et specificeret anlægs- og driftsbudget.
- Oplysninger om projektets finansieringsgrundlag.
- Oplysninger om hæftelsens omfang pr. andel.
- Antal og pris på de udbudte andele.
- Oplysninger om frister og betingelser for afgivelsen af købstilbud.
- Erklæring efter prospektreglerne jf. VE-lovens § 13, stk. 2, 2.pkt., da udbuddet er omfattet af lov om kapitalmarkeder på grund af størrelsen på det offentlige udbud.
- Statsautoriseret revisorerklæring.
- Etableringstilladelse fra Energistyrelsen.

Energistyrelsen har løbende haft kontakt med opstiller omkring bemærkninger til det fremsendte udbudsmateriale, således der er overensstemmelse med VE-lovens § 13, stk. 3-5, §§ 14 og 15 og § 17, stk. 1.

Energistyrelsen har ved mail af 3. maj 2023 modtaget den endelige udgave af prospektet dog uden underskrifter, da disse efter aftale fremsendes inden udbuddets start.

### **Vurdering**

Energistyrelsen skal godkende udbud, der gennemføres efter køberetsordningens regelsæt i VE-loven, jf. § 13, stk. 8. Heri fremgår det, at udbudsmaterialet til brug for udbuddet skal være udarbejdet i overensstemmelse med § 13, stk. 1-7, §§ 14 og 15 samt § 17, stk. 1.

Forud for vurderingen af udbudsmaterialet skal Energistyrelsen påse, at projektet er omfattet af køberetsordningens regelsæt. Betingelserne herfor fremgår af § 13, stk. 1-2. Her finder Energistyrelsen, at udbuddet er omfattet af køberetsordningen, da vindmøllerne er på mindst 25 m. og opstiller har vundet ret til pristillæg, jf. VE-lovens § 50c, samt ikke er omfattet af undtagelserne i § 13, stk. 2.

Energistyrelsen har herefter vurderet, at det fremsendte udbudsmateriale opfylder betingelserne, herunder at udbudsmaterialet skal indeholde følgende oplysninger:

1. Der udbydes mindst 20 pct. af ejerandelene, jf. VE-lovens § 13, stk. 1.
2. Udbuddet af ejerandele sker i det samlede projekt, jf. VE-lovens § 13, stk. 3, 1. pkt.
3. Antal udbudte andele er beregnet efter den gennemsnitlige elproduktion over en 20-årig periode, jf. VE-lovens § 13, stk. 4.
4. Anlæggene omfattet af udbuddet efter køberetsordningen drives i en selvstændig juridisk enhed, jf. VE-lovens § 13, stk. 5, 1. pkt.
5. Der er ikke knyttet personlig hæftelse til de udbudte andele jf. VE-lovens § 13, stk. 5, 2. pkt.



6. Det fremgår af virksomhedens vedtægter afsnit 6, i hvilket omfang virksomheden kan stifte gæld, jf. VE-lovens § 13, stk. 5, 3. pkt.
7. At vedtægterne indeholder oplysning om, at aktierne ikke er omsætningspapirer, hvis virksomheden skal drives i et aktieselskab, jf. VE-lovens § 13, stk. 5, 4. pkt.
8. Havvindmøllerne har opnået etableringstilladelse efter § 25, jf. VE-lovens § 13, stk. 6.
9. Nettilslutning af anlæggene i projektet ikke er sket, jf. VE-lovens § 13, stk. 6.
10. Inden udbuddet afholdes, skal Energistyrelsen orienteres om udbuddet på det i § 9, stk. 1 og 2 nævnte offentlige møde, hvor opstiller deltager, jf. § 13 stk. 6, 4. pkt. Energistyrelsen deltog den 6. februar 2017 på opstillers første offentlige møde, jf. § 9, stk. 1 og 2. Grundet ny etableringstilladelse den 14. december 2020 blev der den 13. januar 2021 afholdt det andet offentlige møde. På begge møder blev der orienteret om køberetsordningen.
11. Virksomhedens vedtægter, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 1.
12. Et specificeret anlægs- og driftsbudget, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 2.
13. Finansiering, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 3.
14. Hæftelsens omfang pr. andel, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 4.
15. Antal og pris på de udbudte ejerandele, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 5.
16. Frister og betingelser for afgivelse af købstilbud, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 6.
17. Ansvarserklæring med oplysninger om de ansvarlige for udbudsmaterialet, jf. VE-lovens § 14, stk. 2, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 7.
18. Energi- forsynings- og klimaministerens afgørelse, jf. VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 8.
19. Erklæring afgivet efter prospektreglerne, jf. VE-lovens § 14, stk. 2, 2 pkt.
20. At oplysninger i udbudsmaterialet som fremgår af VE-lovens § 14, stk. 1, nr. 4-6 er fremhævet, jf. VE-lovens § 14, stk. 3, 1. pkt.
21. Ejerandelene udbydes til en pris beregnet ud fra en produktion på 1.000 kWh pr. år pr. andel, jf. VE-lovens § 14, stk. 4, 2. pkt.
22. Erklæring fra en statsautoriseret revisor, jf. VE-lovens § 14, stk. 5.
23. Ejerandelene der udbydes stilles ikke dårligere end andre andele i virksomheden, jf. VE-lovens § 17, stk. 1, 1. pkt.
24. Ejerandelene der udbydes kan ikke tvangsindløses, jf. VE-lovens § 17, stk. 1, 2. pkt.

### **Underretningspligt**

Der er pligt til at underrette Energistyrelsen om alle forhold af betydning for godkendelsen af udbudsmaterialet. Dvs. ændring i forhold eller de oplysninger Energistyrelsen har lagt til grund ved denne afgørelse om, at udbudsmaterialet er

udarbejdet i overensstemmelse med VE-lovens reglerne, eksempelvis hvis materialet helt eller delvist ændres.

Underretningen skal ske straks, så snart pågældende forhold er indtruffet, eller fra det tidspunkt, hvor det er kendt, at forholdene er indtruffet, eller at forholdet vil indtræffe.

**Tilbagekaldelse**

Energistyrelsen forbeholder sig retten til at tilbagekalde denne meddelelse om godkendelse af udbudsmaterialet, såfremt der er afgivet urigtige eller vildledende oplysninger, som har betydning for berettigelsen hertil.

Med venlig hilsen



Lærke Højbjerg Vejlgård  
Center for Energiadministration (VEA)  
Energistyrelsen



## BILAG 1

---

### Uddrag af bekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020 af lov om fremme af vedvarende energi, herunder kapitel 2 om foranstaltninger til fremme af udbygningen med vindmøller og solceller.

Køberet til andele i vindmølle- eller solcelleprojekter for lokale borgere

**§ 13.** Den, der opstiller en eller flere vindmøller på mindst 25 m eller solcelleanlæg, der har vundet ret til pristillæg efter udbud, jf. § 50 c, skal udbyde mindst 20 pct. af ejerandelene heri til de personer, som efter § 15 er berettiget til at afgive købstilbud.

*Stk. 2.* Pligten til at udbyde ejerandele efter stk. 1 gælder ikke for vindmøller, som

- 1) etableres efter udbud i et område, som er udpeget til store havvindmølleparker, jf. § 22, stk. 3, nr. 1, og § 23,
- 2) indgår i en havvindmøllepark, der etableres mere end 16 km fra kystlinjen på enten søterritoriet eller i den eksklusive økonomiske zone,
- 3) indgår i forsøgsprojekter omfattet af § 35 b,
- 4) er tilsluttet i egen forbrugsinstallation omfattet af § 41,
- 5) er prototypecertificeret efter regler fastsat af energi-, forsynings- og klimaministeren eller
- 6) efter energi-, forsynings- og klimaministerens afgørelse må betegnes som prototypemøller, hvis der ikke er fastsat regler om certificering, jf. nr. 5.

*Stk. 3.* Udbuddet af ejerandelene efter stk. 1 sker i det samlede projekt. En opstiller af vindmøller på land eller af solcelleanlæg kan dog vælge i stedet at udbyde ejerandelene i vindmøller eller solcelleanlæg, som mindst udgør 20 pct. af det samlede projekt.

*Stk. 4.* Ved beregningen i stk. 3 anvendes vindmølle- eller solcelleprojektets samlede beregnede gennemsnitlige elproduktion i en 20-årig periode.

*Stk. 5.* Vindmøller og solcelleanlæg, der er omfattet af udbudspligten efter stk. 1, skal drives i en selvstændig juridisk enhed. Hvis vindmøllen opstilles på søterritoriet eller i den eksklusive økonomiske zone, må der ikke være personlig hæftelse knyttet til de udbudte andele. Hvis vindmøllen eller solcelleanlægget skal drives i en virksomhed med personlig hæftelse, skal det fremgå af virksomhedens vedtægter, i hvilket omfang virksomheden kan stifte gæld. Hvis vindmøllen eller solcelleanlægget skal drives i et aktieselskab, skal det endvidere fremgå af selskabets vedtægter, at aktierne ikke er omsætningspapirer.

*Stk. 6.* Udbud af vindmøller på land kan tidligst finde sted, efter at vindmølleopstilleren har sikret sig, at vindmøllerne lovligt kan opføres efter byggeloven og regler udstedt i medfør heraf, og skal ske inden nettilslutning af vindmøllerne. Udbud af havvindmøller kan tidligst finde sted, efter at projektet har fået etableringstilladelse efter § 25, og skal ske inden nettilslutning af vindmøllerne. Udbud af solcelleanlæg kan tidligst finde sted, efter at der er indgået kontrakt om pristillæg, og skal ske inden nettilslutning af anlægget. Inden udbuddet afholdes, skal energi-, forsynings- og klimaministeren orientere om udbuddet på det i § 9, stk. 1 og 2, nævnte møde om værditab, hvor også opstilleren deltager.

*Stk. 7.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan bestemme, at opstilleren skal deltage i og orientere om udbuddet på andre møder. Energi-, forsynings- og klimaministeren skal godkende orienteringsmaterialet.



*Stk. 8.* Energi-, forsynings- og klimaministeren godkender, at udbudsmateriale er udarbejdet og udbud af ejerandele er sket i overensstemmelse med stk. 1-7, §§ 14 og 15 og § 17, stk. 1, og regler fastsat i medfør heraf. Afgørelser, som energi-, forsynings- og klimaministeren træffer inden udløbet af perioden, som er nævnt i § 15, stk. 7, kan ikke indbringes for en administrativ myndighed.

**§ 14.** Opstilleren skal udarbejde et udbudsmateriale, som skal beskrive projektet og mindst indeholde følgende oplysninger:

- 1) Virksomhedens vedtægter.
- 2) Et specificeret anlægs- og driftsbudget.
- 3) Finansiering.
- 4) Hæftelsens omfang pr. andel.
- 5) Antal og pris på de udbudte ejerandele.
- 6) Frister og betingelser for afgivelse af købstilbud.
- 7) Ansvarserklæring med oplysninger om de ansvarlige for udbudsmaterialet, jf. stk. 2.
- 8) Energi-, forsynings- og klimaministerens afgørelse, jf. § 13, stk. 8.

*Stk. 2.* De ansvarlige for udbudsmaterialet skal erklære, at oplysningerne i udbudsmaterialet dem bekendt er rigtige, og at udbudsmaterialet efter deres overbevisning indeholder de oplysninger, der anses for fornødne for, at købsberettigede og deres rådgivere kan danne sig et velbegrunderet skøn over udstederens aktiver og passiver, finansielle stilling, resultater og fremtidsudsigter samt over en eventuel garant og over de rettigheder, der er knyttet til de andele, der udbydes. Er udbuddet omfattet af lov om kapitalmarkeder, kan erklæringen efter 1. pkt. i stedet afgives efter prospektreglerne.

*Stk. 3.* I det i stk. 1 nævnte udbudsmateriale skal de oplysninger, som fremgår af stk. 1, nr. 4-6, særlig fremhæves. Hvis vindmøllen eller solcelleanlægget skal drives i en virksomhed med personlig hæftelse, skal det tillige fremhæves, i hvilket omfang vedtægterne giver mulighed for at stifte gæld.

*Stk. 4.* Provenuet fra udbuddet skal dække en forholdsmæssig andel af opstillers omkostninger til projektet, således at opstilleren og køberen indskyder samme beløb pr. ejerandel. Hvis opstilleren vælger at udbyde ejerandele i vindmøller på land eller solcelleanlæg, som mindst udgør 20 pct. af det samlede projekt, jf. § 13, stk. 3, 2. pkt., må prisen på ejerandelene ikke være højere, end hvis opstilleren havde valgt at udbyde ejerandelene i det samlede projekt. Ejerandelene udbydes til en pris beregnet ud fra en produktion på 1.000 kWh pr. år pr. andel, jf. dog stk. 6. Opstilleren kan ikke fastsætte krav om køb af et bestemt antal ejerandele.

*Stk. 5.* Udbudsmaterialet skal ledsages af en erklæring fra en statsautoriseret revisor om,

- 1) at projektet opfylder betingelserne i § 13, stk. 5,
- 2) at omfanget af hæftelsen pr. andel er oplyst, jf. stk. 1,
- 3) at prisen på ejerandelene er fastsat som angivet i stk. 4 eller som angivet i modellen efter stk. 6,
- 4) at andele afsat gennem udbuddet ikke stilles dårligere end andre andele i virksomheden, jf. § 17, stk. 1, og
- 5) økonomiske forhold i øvrigt.

*Stk. 6.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan tillade, at ejerandele udbydes efter en anden model end den, som er angivet i stk. 4, 3. pkt.

*Stk. 7.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan fastsætte nærmere regler om kravene til udbudsmaterialet, herunder om beregning og dokumentation for omkostninger og indtægter og om afgivelse af revisorerklæring.



**§ 14 a.** Energi-, forsynings- og klimaministeren vejleder opstilleren, købsberettigede og andre interesserede om køberetsordningen.

*Stk. 2.* Energi-, forsynings- og klimaministeren opretter og driver en hjemmeside, som bl.a. oplyser om de konkrete udbud.

**§ 15.** Enhver person over 18 år, jf. dog stk. 3, som er bopælsregistreret i CPR på en adresse eller ejer en fritidsbolig, der ligger højst 4,5 km fra opstillingsstedet i den periode, hvor udbuddet afholdes, er berettiget til at afgive købstilbud. Ved ejerskab af fritidsboliger skal den pågældende have ejet fritidsboligen, i mindst 2 år før udbuddet annonceres, jf. stk. 5, og fritidsboligen må ikke anvendes til erhvervsmæssig udlejning. Opstilles flere møller i en gruppe, beregnes afstanden fra den nærmeste mølle. Opstilles flere solcelleanlæg, beregnes afstanden fra nærmeste solcelleanlæg.

*Stk. 2.* Berettiget til at afgive købstilbud er endvidere enhver person over 18 år, jf. dog stk. 3, som er bopælsregistreret i CPR på en adresse eller ejer en fritidsbolig i den kommune, hvori vindmøllen eller solcelleanlægget opstilles, i den periode, hvor udbuddet afholdes. Ved ejerskab af fritidsboliger skal den pågældende have ejet fritidsboligen, i mindst 2 år før udbuddet annonceres, jf. stk. 5, og fritidsboligen må ikke anvendes til erhvervsmæssig regulering. Ved havvindmøller etableret uden for udbud og havvindmøller etableret efter udbud i et område, som er udpeget til kystnære havvindmølleparker, skal bopælsregistreringen efter 1. pkt. være i en kommune, som har en kyststrækning, der ligger inden for 16 km fra opstillingsstedet. Opstilles flere møller i en gruppe, beregnes afstanden fra den nærmeste mølle.

*Stk. 3.* Personer, som direkte eller indirekte ejer andele i hele eller dele af vindmølle- eller solcelleprojektet, er ikke berettiget til at afgive købstilbud efter stk. 1 og 2.

*Stk. 4.* Enhver person omfattet af stk. 1 har fortrinsret til køb af op til 50 andele. Personkredsen i stk. 2 kan kun købe andele, efter at fortrinsretten efter 1. pkt. er opfyldt.

*Stk. 5.* Udbud af ejerandele til de købsberettigede skal som minimum ske ved tydelig annoncering i mindst en lokal og en regional avis i de købsberettigedes områder. Annoncen, hvori udbuddet sker, skal indeholde følgende oplysninger:

- 1) Antal og pris på de ejerandele, der skal udbydes.
- 2) Selskabsform og omfanget af hæftelsen pr. andel.
- 3) Frister og betingelser for afgivelse af købstilbud.
- 4) Tid og sted for afholdelse af møde om udbuddet.
- 5) Hvor købsberettigede skal henvende sig for at få tilsendt eller udleveret udbudsmaterialet.
- 6) En henvisning til den i § 14 a, stk. 2, nævnte hjemmeside.

*Stk. 6.* Tidligst 2 uger efter indsættelsen af annoncen, jf. stk. 5, og senest 4 uger inden fristen for afgivelse af købstilbud skal der efter aftale med energi-, forsynings- og klimaministeren afholdes et offentligt møde, hvor der redegøres for udbuddet. For havvindmøller anviser energi-, forsynings- og klimaministeren lokaliteten.

*Stk. 7.* Fristen for at afgive købstilbud skal mindst være 8 uger fra det tidspunkt, udbuddet annonceres. Forlænges fristen, efter at annonceringen i stk. 5 er sket, skal forlængelsen annonceres på samme måde som den oprindelige annoncering.

*Stk. 8.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan dispensere fra kravet i stk. 5 om annoncering i en lokal og en regional avis, såfremt der foreligger særlige grunde. Dispensationen kan være ledsaget af vilkår om anden annoncering. Energi, forsynings- og klimaministerens afgørelse kan ikke indbringes for en administrativ myndighed.



**§ 15 a.** Opstilleren er forpligtet til at afslutte udbuddet ved accept af købstilbud fra købsberettigede personer.

*Stk. 2.* Hvis de indkomne bud ved budfristens udløb overstiger antallet af udbudte ejerandele og der er tvivl om, hvorvidt en person er købsberettiget efter § 15, foretages en beregning efter § 16. I beregningen indgår de købstilbud, hvorom der er tvivl. Opstilleren reserverer de ejerandele, hvorom der er tvivl, indtil det er afklaret, om personen er købsberettiget. Er personen købsberettiget, accepteres købstilbuddet. Er personen ikke købsberettiget, tilbyder opstilleren de reserverede andele til de købsberettigede personer, som har afgivet købstilbud, som ikke er blevet accepteret efter fordelingen i § 16. Fordelingen af de reserverede andele, som i øvrigt sker efter købstilbuddenes størrelse og § 16, forudsætter, at de købsberettigede personer helt eller delvis ønsker at opretholde deres købstilbud.

*Stk. 3.* Energi-, forsynings- og klimaministeren kan give opstilleren påbud om accept af købstilbud fra købsberettigede personer.

**§ 16.** Overstiger de indkomne bud ved budfristens udløb antallet af udbudte ejerandele, imødekommes først alle, der har afgivet bud inden for fortrinsretten i § 15, stk. 4, med op til 50 ejerandele hver. Hvis der er afgivet flere bud inden for fortrinsretten, end der er udbudte ejerandele, anvendes fordelingsprincippet i stk. 2. Fordelingsprincippet i stk. 2 anvendes tillige på den del af buddene fra personer omfattet af fortrinsretten, som overstiger 50 ejerandele, og på bud fra personer, som ikke er omfattet af fortrinsretten.

*Stk. 2.* Andelene fordeles således, at først imødekommes alle, der har afgivet bud på mindst én ejerandel, med en ejerandel. Herefter imødekommes alle, der har afgivet bud på mindst to ejerandele, med yderligere en ejerandel osv., indtil alle bud på et givet antal ejerandele eventuelt ikke kan imødekommes. De andele, der herefter ikke kan fordeles efter det beskrevne princip, fordeles efter lodtrækning, som foretages af energi-, forsynings- og klimaministeren.

*Stk. 3.* Opstilleren kan frit råde over ejerandele, som ikke afsættes gennem udbuddet.

**§ 17.** Ejerandele afsat gennem udbuddet, jf. § 13, må ikke stilles dårligere end andre andele i virksomheden og kan ikke tvangsindløses.

*Stk. 2.* Den virksomhed, som ejer en eller flere vindmøller eller solcelleanlæg, hvori der er afsat andele gennem udbuddet, jf. § 13, kan kun overdrage vindmøllerne eller solcelleanlæggene efter forudgående godkendelse fra energi-, forsynings- og klimaministeren. En sådan godkendelse vil alene kunne gives under særlige omstændigheder.

## **Uddrag af lov nr. 738 af 30. maj 2020 om ændring af lov om fremme af vedvarende energi, lov om elforsyning, ligningsloven og personskatteloven**

### **§ 5**

....

*Stk. 6.* § 1, nr. 1-20, 31, 32, 34 og 35, om den reviderede værditabsordning, ophævelse af køberetsordning, salgsoptionsordning, VE-bonusordning og grøn pulje finder ikke anvendelse for projekter, hvor den pågældende kommune har udstedt en byggetilladelse efter byggeloven før den 1. juni 2020 eller for havvindmølleprojekter i et område udpeget til kystnære havvindmølleparker, jf. § 22, stk. 3, nr. 2, i lov om fremme af vedvarende energi, eller havvindmøller uden for udbud efter § 23, stk. 4, i lov om fremme af vedvarende energi, hvis Energistyrelsen har udstedt en forundersøgelsestilladelse efter § 23, stk. 1, eller § 23, stk. 4, før den 1. juni 2020. For sådanne projekter finder de hidtil gældende



regler om værditab og køberet i lov om fremme af vedvarende energi, jf. lovbekendtgørelse nr. 125 af 7. februar 2020, anvendelse, jf. dog stk. 8.